



## ASSOCIAZIONE REGIONALE LIBERI PROFESSIONISTI ARCHITETTI E INGEGNERI

Prot. n.: 4085/07

Palermo, li 31 Settembre 2007

**OGG:** Avviso Pubblico di selezione – Comune di Palermo “Affidamento incarico di redazione del “Documento di Valutazione dei Rischi per la Sicurezza e la Salute dei Lavoratori” ai sensi del D.Lgs. 626/94 delle Unità Produttive: • Galleria Arte Moderna – Piazza Sant’Anna – Palermo; • Palazzo Tarallo - Via Pergole – Palermo; • Biblioteca Comunale Casa Professa” – Avviso pubblicato sul sito web del Comune di Palermo – Scadenza prevista dell’Avviso Pubblico 10/11/2007 – Procedura di aggiudicazione secondo il criterio del prezzo più basso.

A.R.	Al	Responsabile del Procedimento del Comune di Palermo Geom. A. Santalucia Ufficio Autonomo per la Sicurezza Via del Quattro Aprile, 4 90143 Palermo
A.R.	Al	Dirigente dell’Ufficio Autonomo per la Sicurezza Ing. Sergio Romano Comune di Palermo Via del Quattro Aprile, 4 90143 Palermo
A.R.	Al	Sindaco del Comune di Palermo Palazzo delle Aquile 90100 Palermo
A.R.	Al	Segretario Generale dell’Amm.ne Com.le di Palermo Palazzo delle Aquile 90100 Palermo
A.R.	All’	Autorità per la Vigilanza sui Contratti Pubblici di Lavori, Servizi e Forniture Via di Ripetta, 246 00186 Roma

A.R. All' Osservatorio Regionale  
Lavori Pubblici  
Via Leonardo Da Vinci, 161  
90145 Palermo

A.R. All' Assessore Regionale  
per i Lavori Pubblici  
Via Leonardo Da Vinci, 161  
90145 Palermo

A seguito di alcune segnalazioni pervenute da parte di iscritti alla nostra Associazione in merito all'Avviso Pubblico in oggetto, che lamentano discrasie ed inesattezze e soprattutto evidenziano il non rispetto delle normative vigenti, nello spirito di una fattiva e proficua collaborazione e di servizio informativo che caratterizza la nostra attività con le pubbliche Amministrazioni, urge trasmettere la presente nota per i necessari provvedimenti, anche in autotutela, dei soggetti destinatari.

Premesso che sul sito web del Comune di Palermo è stato pubblicato, a cura di codesta Amministrazione Comunale e a firma del Dirigente Ing. Sergio Romano, l'Avviso Pubblico di selezione – Comune di Palermo *“Affidamento incarico di redazione del “Documento di Valutazione dei Rischi per la Sicurezza e la Salute dei Lavoratori” ai sensi del D.Lgs. 626/94 delle Unità Produttive: • Galleria Arte Moderna – Piazza Sant’Anna – Palermo; • Palazzo Tarallo - Via Pergole – Palermo; • Biblioteca Comunale Casa Professa”* ed avendo attentamente visionato quanto in essi riportato, si evidenziano i seguenti elementi che sono stati riscontrati e che risultano difformi e non congrui ad alcune specifiche norme contenute nella normativa regionale vigente, nel D.P.R. 554/99, nel D.Lgs. 163/2006 e alle diverse indicazioni e prescrizioni contenute in alcune Determinazioni dell'Autorità per la Vigilanza sui Contratti Pubblici di Lavori, Servizi e Forniture.

Pertanto gli elementi riscontrati nell'Avviso Pubblico in oggetto e in evidente e palese contrasto con le normative e le Determinazioni dell'Autorità per la Vigilanza sui Contratti Pubblici di Lavori, Servizi e Forniture sono i seguenti:

- 1) Al punto 4d) dell'Avviso Pubblico in esame tra i requisiti per la partecipazione alla gara viene richiesto ai concorrenti la dimostrazione di *“Avere redatto, nell'ultimo triennio, D.V.R. per Unità Produttive destinate a contenere scuole, mense, strutture socio assistenziali o strutture pubbliche in genere, per un numero minimo di prestazioni pari due e per un importo minimo complessivo delle prestazioni eseguite pari al 50% di quello posto a base di gara”*.  
Si evidenzia che l'Autorità per la Vigilanza sui Contratti Pubblici di Lavori, Servizi e Forniture già con la Determinazione n. 20 del 26/11/2003 e con ulteriori successive Determinazioni e per ultima la n. 1 del 19/1/2006 ha escluso, per l'affidamento degli incarichi sotto soglia, che tra i requisiti per la partecipazione ad una gara possano

essere richiesti requisiti strettamente connessi alla tipologia e all'importo dell'incarico ***“in quanto la richiesta di requisiti non proporzionali allo specifico appalto potrebbe comportare il pericolo di una indebita restrizione della concorrenza”*** (Determinazione n. 1/2006) e al contrario il merito tecnico dovrà ***“intendersi con riguardo alle caratteristiche qualitative di progetti in precedenza redatti e presentati”*** (Determinazione n. 1/2006).

I requisiti richiesti nell'Avviso Pubblico rientrano invece in quelli previsti per l'Affidamento dei servizi di importo pari o superiore al controvalore in € di 200.000 DSP di cui all'art. 66, comma 1, lettera a) del D.P.R. 554/99.

È di tutta evidenza quindi che la normativa vigente prevede il criterio della capacità economica e finanziaria come requisito di partecipazione solo per gli affidamenti sopra soglia comunitaria e pertanto il requisito richiesto ai concorrenti nell'Avviso Pubblico in esame contrasta con le disposizioni contenute nel D.P.R. 554/99 e con le direttive dell'Autorità per la Vigilanza sui Contratti Pubblici di Lavori, Servizi e Forniture.

- 2) Al punto 6) dell'Avviso Pubblico in esame, viene dichiarato che il criterio di aggiudicazione applicato sarà ***“secondo il criterio del prezzo più basso, determinato ai sensi del combinato disposto dell'art. 86 comma 1 e art. 124 comma 8 del D.Lgs. 163/2006”***.

Si evidenzia come alcune Regioni come la Regione Toscana, con la L.R. 26/6/2007 n. 38, e la Regione Veneto, con la Deliberazione di Giunta Regionale del 13/2/2007 n. 309, abbiano escluso l'applicazione del criterio di aggiudicazione del prezzo più basso, per l'affidamento dei servizi a professionisti a favore del criterio di aggiudicazione con l'offerta economicamente più vantaggiosa, valutando tale criterio come più cautelativo e di maggiore garanzia per la stessa Amministrazione della qualità dei servizi richiesti.

La stessa Autorità per la Vigilanza sui Contratti Pubblici di Lavori, Servizi e Forniture con la Determinazione n. 4 del 29/3/2007 invita le Amministrazioni Appaltanti ad applicare il criterio di aggiudicazione con l'offerta economicamente più vantaggiosa:

***“(…) le stazioni appaltanti possono affidare i servizi di ingegneria ed architettura sia con il criterio del prezzo più basso che con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, anche se tale ultimo criterio appare più indicato in relazione alla specificità ed alla complessità dei servizi in questione, la cui natura richiede spesso la valutazione aspetti qualitativi ed innovativi”*** (Determinazione n. 4/2007).

E di tutta evidenza anche in questo caso che il criterio di aggiudicazione previsto nell'Avviso Pubblico in esame, con il prezzo più basso, contrasta con le direttive della stessa Autorità per la Vigilanza sui Contratti Pubblici di Lavori, Servizi e Forniture.

Per tutto quanto sopra riportato, avendo riscontrato che l'Avviso Pubblico di selezione pubblicato da codesta Amministrazione Comunale inerente ***“Affidamento incarico di redazione del “Documento di Valutazione dei Rischi per la Sicurezza e la Salute dei Lavoratori” ai sensi del D.Lgs. 626/94 delle Unità Produttive: • Galleria Arte Moderna – Piazza Sant'Anna – Palermo; • Palazzo Tarallo - Via Pergole –***

Palermo; • *Biblioteca Comunale Casa Professa*” è in palese contratto con le normative vigenti e con i pareri espressi per i punti esaminati dall’Autorità per la Vigilanza sui Contratti Pubblici di Lavori, Servizi e Forniture non garantendo tra l’altro i principi di non discriminazione, parità di trattamento, proporzionalità e trasparenza, si

#### CHIEDE

all’Amministrazione Comunale di Palermo di sospendere il procedimento in corso, invitandoLa a ritirare l’Avviso Pubblico inerente *“Affidamento incarico di redazione del “Documento di Valutazione dei Rischi per la Sicurezza e la Salute dei Lavoratori” ai sensi del D.Lgs. 626/94 delle Unità Produttive: • Galleria Arte Moderna – Piazza Sant’Anna – Palermo; • Palazzo Tarallo - Via Pergole – Palermo; • Biblioteca Comunale Casa Professa”* e a ripubblicarlo nel rispetto di quanto previsto dalle Determinazioni dell’ Autorità per la Vigilanza sui Contratti Pubblici di Lavori, Servizi e Forniture, dal D.P.R. 554/99 e dal D.Lgs. 163/2006 come vigenti nella Regione Siciliana.

Il Presidente  
Dott. Arch. Elio Caprì